



Статистика, учет и аудит, 4(95)2024. стр. 66-79

DOI: <https://www.doi.org/10.51579/1563-2415.2024.-4.06>

Экономика и менеджмент

МРНТИ 82.13.37

УДК 330.11 (574)

МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

А.М. Абдуллаев^{1*}, М.Б. Кадырова², С.С. Ыдырыс¹, Г.Р. Момбекова¹

¹Международный казахско-турецкий университет им. Х. А. Ясави, Туркестан, Казахстан

²Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Астана, Казахстан

*Corresponding author email: e-mail: turkestan.ica@mail.ru

Аннотация. В условиях глобальных изменений и вызовов XXI века перед государственными структурами Республики Казахстан стоит задача не просто улучшить уже существующие механизмы местного управления, но и всесторонне модернизировать их в соответствии с лучшими мировыми практиками. Модернизация системы местного управления Республики Казахстан предусматривает проактивное обновление институциональных основ, повышение эффективности и обеспечения подотчетности местных властей, а также внедрение инновационных технологий для управления и взаимодействия с населением. Основой такого процесса становится комплексная реформа, направленная на децентрализацию и укрепление местного самоуправления. Исследование направлено на анализ текущего состояния системы местного управления в Республике Казахстан и разработку предложений по её модернизации. Основной целью является идентификация ключевых проблем и ограничений, которые препятствуют эффективности местных органов власти, и предложение конкретных механизмов и инструментов для их устранения. В статье применены методы сравнительного анализа, включая изучение международного опыта успешных моделей местного самоуправления в странах с аналогичным уровнем социально-экономического развития. Это позволило определить лучшие практики для их адаптации в Казахстане. Также был проведен правовой анализ текущей законодательной базы для выявления пробелов и разработке предложений по их устранению, с целью создания более эффективной правовой среды для местного самоуправления.

В ходе проведенного исследования выявлены основные проблемы, тормозящие развитие местного управления, такие как недостаточная финансовая самостоятельность регионов, неэффективность административных процедур и недостаток квалифицированных кадров. Также в статье уделяется внимание значению децентрализации власти, как одного из основных факторов повышения эффективности управления на местном уровне. Для успешной модернизации системы местного управления необходим комплексный подход, включающий законодательные изменения, укрепление гражданского общества и развитие общественных институтов.

Ключевые слова: система местного управления, Республика Казахстан, модернизация, децентрализация, реформы, эффективность, подотчетность, инновационные технологии, гражданское общество.

Cite this article as: Abdullaev A.M., Kadyrova M.B., Ydyrys S.S., Mombekova G.R. Modernization of the local government system of the republic of Kazakhstan: development prospects and implementation mechanisms. *Statistics, accounting and audit*. 2024, 4(95), 66-79. (In Russ.). DOI: <https://www.doi.org/10.51579/1563-2415.2024.-4.06>



Основные положения. Система местного управления в Казахстане требует масштабной модернизации, включая децентрализацию полномочий и усиление финансовой независимости местных органов власти, чтобы повысить их эффективность и оперативность. Проведенный правовой анализ выявил нормативные пробелы в законодательной базе, препятствующие полноценной работе местного самоуправления, что требует изменения законодательства и адаптации успешных международных практик. Для успешной модернизации необходимо внедрение цифровых технологий, укрепление гражданского общества и повышение квалификации кадров местных органов власти, что позволит улучшить качество предоставляемых услуг и повысить уровень вовлеченности граждан. Реализация предложенных мер приведет к улучшению уровня жизни, повышению качества государственных услуг и развитию экономической устойчивости на местном уровне.

Введение. Актуальность настоящего исследования обусловлена несколькими ключевыми аспектами. Во-первых, важность местного самоуправления как института, который обеспечивает организацию жизнедеятельности населения в пределах своей территории, способствует формированию отношений с вышестоящими уровнями государственной власти и создает условия для реализации локального социально-экономического потенциала на базе местных ресурсов. Это подчеркивает значимость изучения механизмов функционирования и развития местного самоуправления.

Во-вторых, несмотря на значительный опыт, накопленный казахстанским местным самоуправлением в процессе многолетних трансформаций, система до сих пор не смогла реализовать свой полный потенциал. Это свидетельствует о необходимости детального анализа причин, препятствующих полноценному функционированию данного института, и поиска путей оптимизации его деятельности.

В-третьих, острая потребность в изучении проблематики экономических механизмов, лежащих в основе функционирования местного самоуправления, усугубляется различиями в социально-экономическом и природно-ресурсном потенциале регионов. Эти дифференциации требуют комплексного подхода к модернизации и адаптации управленческих практик в зависимости от специфики территорий.

Местные органы власти Казахстана находятся в процессе жизненно важных реформ, направленных на повышение эффективности, оперативности реагирования и интеграцию с современной социально-экономической динамикой. Этому амбициозному начинанию способствует стратегическое видение страны, направленное на то, чтобы войти в число развитых стран мира. В этом контексте становится необходимым тщательно изучить перспективы развития и механизмы реализации, которые являются основой модернизации местного самоуправления в Казахстане [1].

В основе усилий по модернизации лежит децентрализация полномочий, стратегический маневр для более эффективного распределения обязанностей с национального на местный уровень [2].

В данной работе рассматривается анализ современной системы местного самоуправления в Республике Казахстан с целью её актуальной модернизации и достижения мировых стандартов. Основной акцент исследования направлен на определение ключевых проблем и ограничений, препятствующих эффективной работе местных властей, а также на разработку конкретных предложений по внедрению действенных механизмов и инструментов для их улучшения. Существенным элементом исследования является предложение мер по децентрализации власти, что способствует



повышению автономии и ответственности на местном уровне, укреплению гражданского общества и развитию социальных институтов.

Результаты исследования предполагается использовать для повышения эффективности местного самоуправления через внедрение современных методов управления и технологий. Это позволит улучшить качество предоставляемых местными органами власти услуг, повысить уровень вовлеченности граждан в процесс принятия решений и способствовать более тесному взаимодействию между государством и обществом. Исследование предоставит практические и теоретические рекомендации, которые могут быть использованы для реформирования и улучшения системы местного управления в Республике Казахстан, что, в свою очередь, способствует развитию устойчивого и эффективного управления на местном уровне.

Литературный обзор. В современном мире вопросы организации и эффективного функционирования системы местного управления становятся все более актуальными для развития общества. Республика Казахстан не исключение, и решение задачи модернизации системы местного управления в стране является приоритетной целью государственной политики.

Согласно статье 89 Конституции Республики Казахстан 1995 года, признается право на местное самоуправление, которое позволяет населению автономно урегулировать вопросы, имеющие местное значение. Местное самоуправление реализуется жителями как напрямую, так и посредством маслихатов и других органов, функционирующих на уровне местных общин в рамках территорий с компактным проживанием определенных групп населения. В соответствии с законодательством, местным органам самоуправления могут быть переданы полномочия для выполнения государственных функций. Законом также обеспечивается автономия местных органов самоуправления в рамках их установленных полномочий [3].

Законом от 23 января 2001 года № 148-III «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» регулируется организация и функционирование местного самоуправления в стране. Согласно данному закону, местное самоуправление в Казахстане представляет собой деятельность, осуществляемую населением непосредственно или через маслихаты (представительные органы местного управления) и другие органы местного самоуправления. Эта деятельность направлена на самостоятельное принятие решений по вопросам местного значения под личную ответственность, в соответствии с правилами, установленными данным Законом и другими нормативными актами. Закон также предусматривает наличие органов местного самоуправления, через которые обеспечивается реализация местного самоуправления в соответствии с Конституцией и нормативными документами [4].

На данный момент местное самоуправление в Казахстане осуществляется через органы местного государственного управления, включая акима (главу местного исполнительного органа), акимат (местный исполнительный орган) и территориальный совет местного самоуправления (орган, обладающий консультативной и совещательной функцией при акимате). Таким образом, местное самоуправление в республике осуществляется через институты местного государственного управления, которым делегированы функции по осуществлению местного самоуправления [5].

Перспективы развития местного самоуправления в Казахстане многообещающие, и несколько ключевых инициатив уже реализуется. Например, внедрение передовых цифровых платформ для управления должно коренным образом изменить способы взаимодействия местных органов власти с гражданами и



предоставления услуг. Эти решения для электронного управления позволят упростить административные процессы, сократить бюрократическую волокиту и расширить доступ общественности к информации. Кроме того, реализуются программы по наращиванию потенциала, направленные на то, чтобы наделить должностных лиц местных органов власти необходимыми навыками и знаниями для эффективного управления своей юрисдикцией. Это включает в себя обучение государственному управлению, финансовому менеджменту и методам взаимодействия с общественностью [6].

Правительство разработало четкую дорожную карту с конкретными этапами и сроками для мониторинга прогресса. Кроме того, партнерские отношения с международными организациями, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Европейский союз (ЕС), предоставляют ценную техническую помощь и финансовую поддержку. Также поощряются совместные усилия с организациями гражданского общества для обеспечения того, чтобы голоса всех заинтересованных сторон были услышаны и учтены в процессе реформ. Эти меры в сочетании с надежной нормативно-правовой базой заложили основу для кардинального изменения системы местного управления в Республике Казахстан.

Благодаря этим согласованным усилиям Республика Казахстан закладывает основу для создания устойчивой, динамичной и отзывчивой системы местного самоуправления, которая послужит катализатором устойчивого развития и повышения качества жизни своих граждан. Постоянная оценка и адаптируемость будут иметь ключевое значение для решения возникающих проблем и использования новых возможностей в этой постоянно меняющейся политической и социально-экономической среде. По мере того, как страна приближается к 2025 году, видение модернизированной системы местного самоуправления становится все ближе к реализации, обещая более светлое будущее для всех казахстанских сообществ [7].

Рассмотрим международный опыт некоторых стран. Так, например, Швеция, Норвегия и Дания известны своим высоким уровнем децентрализации и сильным местным самоуправлением. Местные органы власти в этих странах обладают значительными полномочиями в таких областях, как образование, здравоохранение и социальное обеспечение.

Законодательство в данном контексте позволяет местным властям иметь широкую финансовую и политическую автономию, что обеспечивает эффективное удовлетворение потребностей населения. Один из примеров законодательных актов, действующих в этих странах, - Шведский закон о местном самоуправлении, который регулирует структуру местных властей и их взаимодействие с гражданами.

Кроме того, в Скандинавских странах особое внимание уделяется вопросам экологии и устойчивого развития. Местные власти активно внедряют экологические инициативы и программы по улучшению качества жизни граждан. Например, в Норвегии местные органы власти играют ключевую роль в управлении природными ресурсами и борьбе с изменением климата, что способствует созданию устойчивых сообществ и обеспечению экологической безопасности [8].

Образовательная система в Скандинавии также подвержена влиянию децентрализации. Местные власти обладают значительной автономией в разработке учебных программ и управлении школами, что позволяет учитывать региональные особенности и потребности. В Дании, к примеру, муниципалитеты играют важную роль в управлении школами и детскими садами, что содействует созданию образовательных



учреждений, ориентированных на интересы местного сообщества и поддержке индивидуальных нужд учащихся.

Социальное обеспечение и здравоохранение также находятся под управлением местных властей, что позволяет им предоставлять услуги, наиболее подходящие для их населения. В Швеции местные советы обеспечивают доступ к качественным медицинским услугам и социальному обеспечению, ориентированным на специфические потребности своих граждан. Это способствует равноправию и справедливости, поскольку местные власти могут лучше учитывать уникальные аспекты своего региона и предоставлять более персонализированные и эффективные услуги.

В Германии применяется система «коммунального самоуправления», где местные власти обладают значительными полномочиями в управлении местными ресурсами и предоставлении гражданских услуг. Закон о местном самоуправлении в Германии устанавливает основные принципы самостоятельности муниципалитетов в принятии решений по местным вопросам.

Одним из ключевых аспектов системы коммунального самоуправления в Германии является принцип subsidiarity. Этот принцип предполагает, что решения должны приниматься на наиболее низком возможном уровне власти. Таким образом, местные власти имеют возможность лучше учитывать специфические нужды своих сообществ. Местные муниципалитеты обладают широкими правами и ответственностью в области образования, здравоохранения, социального обеспечения, а также местной инфраструктуры и экономического развития. Они также ответственны за планирование и реализацию различных проектов, направленных на улучшение качества жизни жителей.

Дополнительным преимуществом муниципального самоуправления является его финансирование. Местные органы власти в Германии имеют право собирать местные налоги и сборы, что позволяет им более гибко управлять финансовыми ресурсами. Это независимое финансирование способствует более эффективной реализации местных программ и проектов. Важно отметить, что государственные субсидии также играют существенную роль, предоставляя дополнительную финансовую поддержку, особенно в регионах с ограниченным бюджетом.

Кроме того, демократическая структура управления на местном уровне обеспечивает высокий уровень участия граждан в процессе принятия решений. Через выборы в местные советы, жители могут непосредственно влиять на состав органов власти и на принимаемые ими решения. Это способствует повышению прозрачности и подотчетности местных властей, а также укрепляет доверие между государством и гражданами. Граждане имеют возможность участвовать в общественных слушаниях, высказывать свою точку зрения и предлагать инициативы, что делает управление более инклюзивным и ориентированным на потребности общества [9]

В Новой Зеландии местные органы власти активно применяют инновационные технологии для взаимодействия с населением и улучшения предоставления государственных услуг. Закон о местном самоуправлении 2002 года в Новой Зеландии подчеркивает важность участия общественности в процессе управления и принятия решений [10].

Таким образом, в различных странах мира используются разнообразные модели местного самоуправления, которые могут служить примером для реформ в Казахстане.

Методы исследования. Методы исследования основываются на комплексном анализе существующей системы местного самоуправления, нормативно-правовой базы



и практик управления в различных регионах Казахстана. В процессе работы предполагается использовать методы сравнительного анализа, в том числе международного опыта, изучая успешные модели местного самоуправления в других странах, которые находятся на схожих уровнях социально-экономического развития. Это позволит выявить лучшие практики, которые можно адаптировать и внедрить в казахстанских реалиях.

Кроме того, важной частью исследования станет правовой анализ текущей законодательной базы, регулирующей деятельность местных органов власти в Казахстане. Это необходимо для выявления нормативных пробелов и предложений по их устранению, с целью создания более гармоничной и эффективной правовой среды для местного самоуправления. В этом контексте особое внимание будет уделено оценке децентрализационных законов и их влиянию на региональные управленческие структуры.

Результаты и обсуждение. На 1 января 2023 г. административно-территориальное деление и структура местного управления в Казахстане выглядит следующим образом (Рисунок 1).

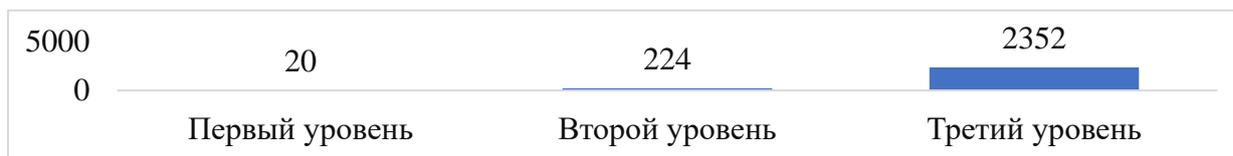


Рисунок 1 - Административно-территориальные единицы и МСУ в Казахстане

Первый уровень состоит из 20 административно-территориальных единиц: 17 областей и трех городов республиканского значения. Второй уровень состоит из 224 административно-территориальных единиц: 170 районов в областях, 38 городов областного значения и 17 районов в городах республиканского значения. Подразделения третьего уровня включают 2352 административно-территориальные единицы, из которых 48 акимов городов районного значения, 4 акимов районов в городах областного значения, 29 акимов поселковых округов, 2179 акимов сельских округов и 92 сельских акимов.

Актуальное состояние системы местного самоуправления в Республике Казахстан выявляет несколько ключевых факторов, воздействующих на её работу и эффективность:

1. Местное самоуправление в Казахстане функционирует на нескольких уровнях, включая областные, районные и городские администрации. Главными органами являются акиматы (исполнительные структуры) и маслихаты (представительные структуры).

2. Местные органы власти обладают ограниченными полномочиями, основным направлением которых выступает управление муниципальной собственностью и регулирование местных экономических и социальных проектов. Большая часть значимых функций, таких как образование, здравоохранение и правоохранительные органы, контролируется на национальном уровне.

3. Местные бюджеты сильно зависят от трансфертов из национального бюджета. Собственные доходы местных бюджетов ограничены, что снижает их финансовую независимость и способность местного самоуправления оперативно реагировать на местные потребности [11].



Несмотря на наличие ряда законов, ориентированных на развитие местного самоуправления, как, например, Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», на практике наблюдаются значительные пробелы и недостатки. Один из критических моментов - это недостаточное финансирование местных органов власти, что приводит к их ограниченной самостоятельности. Местные бюджеты часто зависят от субсидий и трансфертов из центрального бюджета, что ограничивает их возможность оперативного реагирования на местные проблемы и инициативы [12].

Еще одним важным аспектом является недостаточность нормативной базы, регулирующей взаимодействие местных органов власти с неправительственными организациями и частным сектором. Эти взаимодействия могли бы значительно усилить потенциал местного самоуправления и содействовать развитию гражданского общества. Однако отсутствие четких и прозрачных механизмов сотрудничества создает препятствия для эффективного партнерства и совместной деятельности.

Кроме того, необходимо обратить внимание на проблему кадрового обеспечения местных органов власти. Недостаток квалифицированных специалистов и низкий уровень профессиональной подготовки работников муниципальных структур также являются серьезными проблемами. В условиях недостаточной децентрализации и ограниченных ресурсов, данная проблема становится особенно актуальной, требуя развития программ обучения и повышения квалификации для сотрудников местных органов власти. Завершая анализ, можно сделать вывод о необходимости комплексного пересмотра действующей законодательной базы и разработки предложений, направленных на устранение выявленных нормативных пробелов, что позволит создать более эффективную и гармоничную систему местного самоуправления в Казахстане [11].

Внедрение международного опыта в расширение полномочий местных властей в Казахстане открывает большие возможности для улучшения управления и обеспечения более высокого уровня качества жизни граждан. Введение самостоятельного налогообложения на местах является одним из ключевых шагов в этом направлении. Это позволит местным органам власти не только финансировать необходимые проекты и услуги без зависимости от центра, но и повысит их ответственность перед населением. Примеры успешных реформ в других странах, таких как Германия и Швеция, показывают, что местные налоги могут эффективно использоваться для развития инфраструктуры, улучшения социальных услуг и поддержки локальных инициатив.

В таблице 1 отображены основные аспекты модели интегрированного местного управления (МИМУ).

Таблица 1 - Основные аспекты модели интегрированного местного управления (МИМУ)

Столпы модели	Ключевые элементы	Ожидаемые результаты
Децентрализация	Расширение полномочий, Финансовая независимость	Повышение уровня жизни, Улучшение управления ресурсами
Цифровизация	Электронное управление, Открытость данных	Улучшение качества и доступности услуг, Повышение прозрачности
Участие общественности	Платформы для взаимодействия, Обратная связь и контроль	Повышение участия граждан, Улучшение качества предоставляемых услуг



Продолжение таблицы 1

Укрепление кадрового потенциала	Программы обучения, Стимулирование профессионализма	Повышение квалификации и профессионализма, Привлечение и удержание специалистов
Примечание: составлено авторами		

Для того чтобы местные власти могли лучше работать и принимать важные решения, им нужно дать больше самостоятельности в юридических и финансовых вопросах. Это поможет создать более эффективную систему управления, где принятие решений будет учитывать конкретные потребности различных районов. Благодаря автономии местные власти смогут быстрее реагировать на изменения и эффективнее использовать свои ресурсы. Также это поможет уменьшить бюрократию, ускорить принятие решений и улучшить отношения между властями и обществом.

Внедрение новых технологий в местное управление очень важно для Казахстана, который стремится улучшить и оцифровать государственные услуги. Развитие цифровой инфраструктуры, таких как онлайн-сервисы для граждан, электронные способы общения с властями и платформы для участия в управлении, откроет новые возможности для более эффективного и прозрачного управления.

Ожидаемые результаты включают улучшение уровня жизни за счет более эффективного использования местных ресурсов, что приведет к росту доходов, созданию рабочих мест, развитию бизнеса и привлечению инвестиций. Важную роль играет рациональное управление природными ресурсами, что помогает сохранять экологический баланс и положительно влияет на здоровье населения. Также ожидается повышение качества государственных услуг благодаря внедрению современных технологий в здравоохранение, образование и транспорт, что сделает их более доступными и снизит затраты граждан. Доверие к властям и активность граждан в управлении можно увеличить, если сделать процессы более открытыми и прозрачными, что усилит взаимодействие между жителями и властями. Для устойчивого развития регионов важно реализовывать программы поддержки малого бизнеса, улучшать инфраструктуру и повышать квалификацию работников, создавая тем самым условия для привлечения инвестиций и экономического роста.

Поскольку Концепция развития местного самоуправления в Казахстане представляет собой ключевой документ, определяющий основные принципы и рекомендации для совершенствования управления на местном уровне, были разработаны предложения, охватывающие различные направления (Рисунок 2).

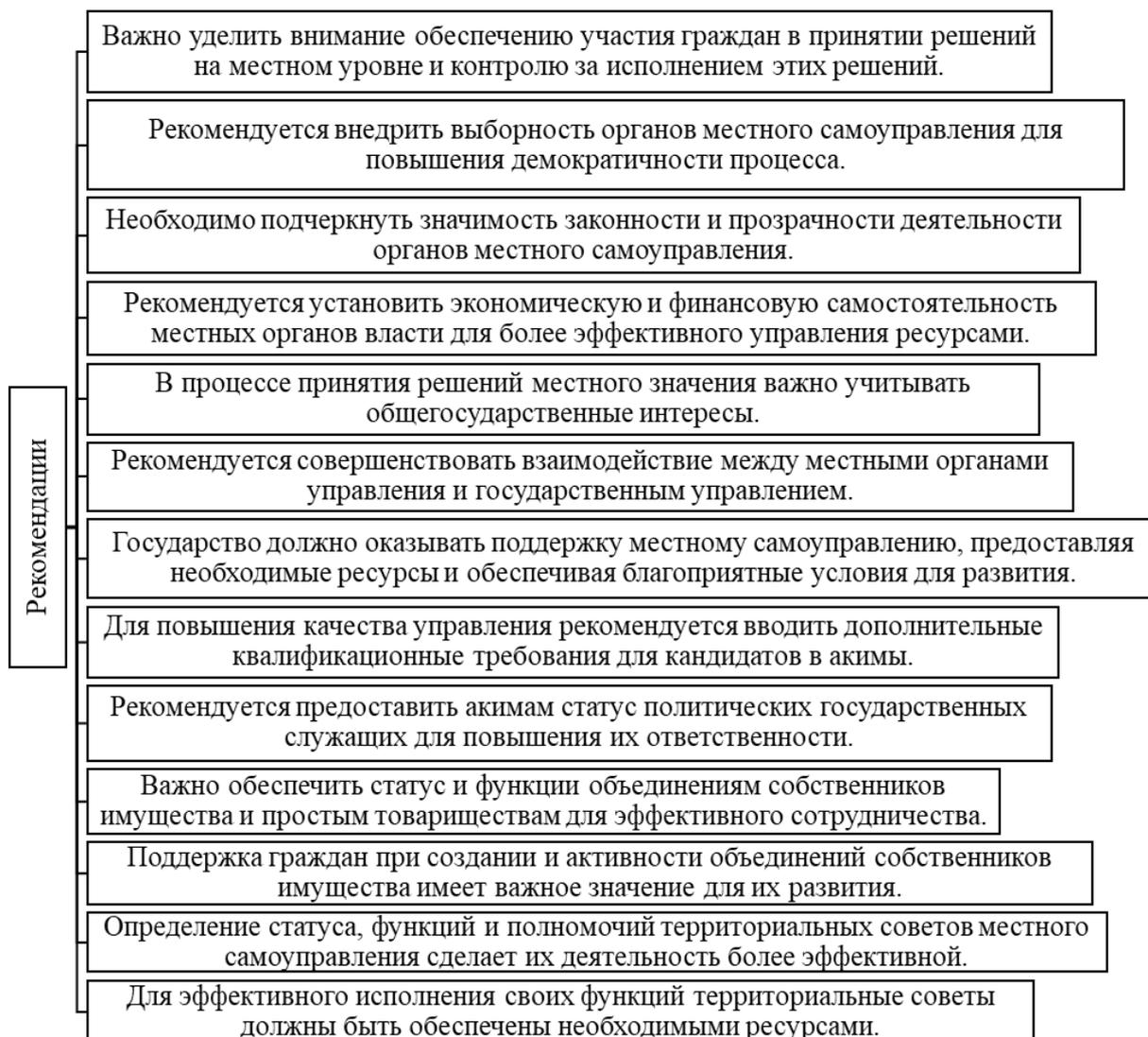


Рисунок 2 - Рекомендации по улучшению системы управления на местном уровне

Улучшение работы органов местного самоуправления возможно через активное участие граждан в процессе принятия решений. Для этого следует внедрить механизмы, которые позволят населению участвовать в обсуждении важных вопросов и контролировать реализацию принятых решений. Прозрачность исполнения решений увеличит доверие общества к власти и повысит их ответственность.

Введение выборности органов местного самоуправления позволит укрепить демократичность управления. Такие органы будут обладать большей легитимностью, что даст гражданам возможность непосредственно участвовать в формировании руководящих структур. Для этого важно усилить контроль за соблюдением законности их работы. Прозрачность решений и действий снизит коррупцию и укрепит доверие населения.

Экономическая и финансовая независимость местных органов власти играет ключевую роль в их эффективности. Возможность самостоятельно распоряжаться финансовыми ресурсами позволит более рационально использовать бюджет и



удовлетворять потребности региона. При этом важно сохранять баланс между интересами местных жителей и национальными приоритетами.

Эффективное управление также требует взаимодействия между местными органами власти и государственными структурами. Координация между уровнями управления обеспечит согласованность и последовательность в достижении целей. Государственная поддержка, в виде ресурсов и условий для работы, является важной частью этого процесса.

Качество управленческих кадров требует особого внимания. Рекомендуется внедрить дополнительные квалификационные требования для кандидатов на посты акимов, что обеспечит привлечение профессионалов. Присвоение акимам статуса политических государственных служащих повысит их ответственность за принятые решения и улучшит качество их работы.

Отдельное внимание следует уделить объединениям собственников имущества. Четкое определение их прав и обязанностей сделает их деятельность более организованной и эффективной. Поддержка граждан в создании таких объединений укрепит местные сообщества. Аналогично, территориальным советам необходимо уточнить их роль и полномочия, чтобы повысить их функциональность. Обеспечение ресурсами позволит им полноценно выполнять свои функции.

Заключение. Анализ системы местного самоуправления Казахстана выявляет серьезные проблемы и подчеркивает необходимость масштабных реформ. Основная задача – не просто усовершенствовать существующие методы, а полностью обновить их в соответствии с мировыми стандартами, включая как структурные, так и функциональные аспекты управления.

Система сталкивается с такими проблемами, как недостаточная финансовая автономия местных органов власти, неэффективные административные процессы и нехватка квалифицированного персонала. Эти трудности мешают быстро реагировать на потребности местных жителей и поддерживать их инициативы, что снижает возможности устойчивого развития.

Рекомендации по совершенствованию систем управления основаны на нескольких ключевых областях. Во-первых, важно повысить автономию и гибкость местных органов власти, предоставив им больше полномочий, что позволит им лучше учитывать региональные особенности при решении проблем. Также необходимо усилить финансовую независимость, чтобы местные органы власти могли определять свои собственные бюджеты и распределять ресурсы. Во-вторых, внедрение цифровых технологий улучшает доступ к государственным услугам, повышает прозрачность, оптимизирует управление ресурсами и предоставляет возможности для активного участия граждан через онлайн-платформы. В-третьих, необходимо инвестировать в развитие муниципальных служащих, что позволит повысить их квалификацию и повысить качество управления, особенно при использовании новых технологий.

Ожидается, что в результате этих изменений качество жизни граждан повысится, население будет более активно участвовать в управлении, а производительность местных органов власти повысится. Успешная модернизация сделает местное самоуправление важным инструментом социально-экономического развития, который поможет стране достичь своих ключевых целей.

Успешная реализация этих изменений потребует комплексного подхода, включая новое законодательство, инвестиции в инфраструктуру и обучение персонала. Должна быть установлена активная связь с общественностью для обеспечения прозрачности и подотчетности в действиях местных органов власти.



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЖЕРГІЛІКТІ БАСҚАРУ ЖҮЙЕСІН ЖАҢҒЫРТУ: ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ ЖӘНЕ ІСКЕ АСЫРУ ТЕТІКТЕРІ

А.М. Абдуллаев^{1}, М.Б. Қадырова², С.С. Ыдырыс¹, Г.Р. Момбекова¹*

¹ Қ.А. Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті, Түркістан, Қазақстан

² Қазақстан Республикасы Президентінің жанындағы Мемлекеттік басқару академиясы,
Астана, Қазақстан

Түйін. XXI ғасырдың жаһандық өзгерістері мен сын-тегеуріндері жағдайында Қазақстан Республикасының мемлекеттік құрылымдарының алдында жергілікті басқарудың қолданыстағы тетіктерін жақсарту ғана емес, оларды әлемдік озық тәжірибелерге сәйкес жан-жақты жаңғырту міндеті тұр. Қазақстан Республикасының жергілікті басқару жүйесін жаңғырту институционалдық негіздерді белсенді жаңартуды, жергілікті биліктің тиімділігін арттыруды және есептілігін қамтамасыз етуді, сондай-ақ басқару және халықпен өзара іс-қимыл жасау үшін инновациялық технологияларды енгізуді көздейді. Мұндай процестің негізі жергілікті өзін-өзі басқаруды орталықсыздандыруға және нығайтуға бағытталған кешенді реформа болып табылады. Зерттеу Қазақстан Республикасындағы жергілікті басқару жүйесінің ағымдағы жай-күйін талдауға және оны жаңғырту жөнінде ұсыныстар әзірлеуге бағытталған. Негізгі мақсат-жергілікті өзін-өзі басқару органдарының тиімділігіне кедергі келтіретін негізгі проблемалар мен шектеулерді анықтау және оларды шешудің нақты тетіктері мен құралдарын ұсыну. Мақалада әлеуметтік-экономикалық даму деңгейі ұқсас елдердегі жергілікті өзін-өзі басқарудың сәтті модельдерінің халықаралық тәжірибесін зерттеуді қоса алғанда, салыстырмалы талдау әдістері қолданылады. Бұл Қазақстанда оларды бейімдеу үшін үздік тәжірибелерді анықтауға мүмкіндік берді. Сондай-ақ, заңдарға және олардың аймақтық басқаруға әсеріне ерекше назар аударып, жергілікті өзін-өзі басқару үшін неғұрлым тиімді құқықтық орта құру мақсатында олқылықтар мен оларды жою жөніндегі ұсыныстарды анықтау үшін ағымдағы заңнамалық базаға құқықтық талдау жүргізілді.

Зерттеу барысында өңірлердің қаржылық дербестігінің жеткіліксіздігі, әкімшілік рәсімдердің тиімсіздігі және білікті кадрлардың жетіспеушілігі сияқты жергілікті басқарудың дамуына кедергі келтіретін негізгі проблемалар анықталды. Сондай-ақ, мақалада Жергілікті деңгейде басқару тиімділігін арттырудың негізгі факторларының бірі ретінде билікті орталықсыздандырудың маңыздылығына назар аударылады. Жергілікті басқару жүйесін табысты жаңғырту үшін заңнамалық өзгерістерді, азаматтық қоғамды нығайтуды және қоғамдық институттарды дамытуды қамтитын кешенді тәсіл қажет.

Түйінді сөздер: жергілікті басқару жүйесі, Қазақстан Республикасы, жаңғырту, орталықсыздандыру, реформалар, тиімділік, есептілік, инновациялық технологиялар, азаматтық қоғам.

MODERNIZATION OF THE LOCAL GOVERNMENT SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: DEVELOPMENT PROSPECTS AND IMPLEMENTATION MECHANISMS

A.M. Abdullaev^{1}, M.B. Kadyrova², S.S. Ydyrys¹, G.R. Mombekova¹*

¹ H.A. Yasavi International Kazakh-Turkish University, Turkestan, Kazakhstan

² Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan

Summary. In the context of global changes and challenges of the 21st century, the state structures of the Republic of Kazakhstan face the task not only to improve the existing mechanisms of local government, but also to comprehensively modernize them in accordance with the best international practices. The modernization of the local government system of the Republic of Kazakhstan provides for proactive updating of the institutional framework, increasing the efficiency and accountability of local authorities, as well as the introduction of innovative technologies for management and interaction with the population. The basis of such a process is a comprehensive reform aimed at decentralization and strengthening local self-government. The research is aimed at analyzing the current state of the local government system in the Republic of Kazakhstan and developing proposals for its modernization. The main objective is to identify the key problems and constraints that hinder the effectiveness of local authorities, and to propose specific mechanisms and tools to address them. The article



uses methods of comparative analysis, including the study of international experience of successful models of local government in countries with a similar level of socio-economic development. This allowed us to identify the best practices for their adaptation in Kazakhstan. A legal analysis of the current legislative framework was also conducted to identify gaps and proposals to address them, in order to create a more effective legal environment for local government, with special attention to laws and their impact on regional governance.

The study identified the main problems hindering the development of local government, such as insufficient financial independence of the regions, inefficiency of administrative procedures and lack of qualified personnel. The article also pays attention to the importance of decentralization of power as one of the main factors in improving the effectiveness of management at the local level. Successful modernization of the local government system requires an integrated approach, including legislative changes, strengthening of civil society and development of public institutions.

Keywords: local government system, Republic of Kazakhstan, modernization, decentralization, reforms, efficiency, accountability, innovative technologies, civil society.

Список литературы

1. Дуйсен Г.М., Айтжанова Д.А., Тесля П.Н. Казахстан и другие республики центральной Азии: разные судьбы после распада СССР // Всероссийский экономический журнал ЭКО. - 2022. - № 3 (573). – С. 8-40.
2. Аубакирова Ж.Б., Аймагамбетов Е.Б. Проблемы развития местного самоуправления в Казахстане // Central Asian Economic Review. – 2020. -№6. – С. 46-57.
3. Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения: 20.09.2024).
4. Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148-ІІ О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148_ (дата обращения: 22.09.2024).
5. Кемелбеков А. Особенности развития института местного самоуправления в Республике Казахстан // Образование и право. - 2019. - №12. – С. 263-266.
6. Чеботарев А.Е. Местное самоуправление в Казахстане: особенности и перспективы реформирования // Астана, Казахстанский институт общественного развития. - 2023. – 106 с.
7. Указ Президента Республики Казахстан от 18 августа 2021 года № 639. Об утверждении Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан до 2025 года [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000639> (дата обращения: 25.09.2024).
8. Позаченюк Е. А., Мурава-Середа А. В., Максимова В. Н., Шестакова Л. И., Вишнякова С. П., Калинин И. В. Обеспечение экологической безопасности и рационального природопользования в трансграничных регионах // Региональные геосистемы. - 2023. - № 47(4). - С. 630-642.
9. Утибаев Б.С., Утибаева Г.Б. Совершенствование системы местного самоуправления в Республике Казахстан // Проблемы агорынка. – 2022. - № 1(1). – С. 67-74.
10. Гарькавченко О. Ю. К вопросу о местном самоуправлении в новой Зеландии // Образование и право. – 2019. - № 1. - С. 68-71.
11. Перспективы развития местного самоуправления в Казахстане [Электронный ресурс] // Казахстанский институт стратегических исследований при президенте Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://kisi.kz/ru/perspektivy-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya-v-kazahstane> (дата обращения: 22.09.2024).
12. Санхаева Ж., Арзикулов А. Выборы в системе местного самоуправления: международная практика и опыт Казахстана // Kazakhstan-Spectrum. - 2021. - № 97. – С. 89-99.

References

1. Dujsen G.M., Ajtzhanova D.A., Teslya P.N. Kazaxstan i drugie respubliki central`noj Azii: razny`e sud`by` posle raspada SSSR [Kazakhstan and other Central Asian republics: different destinies after the collapse of the USSR]. *Vserossijskij e`konomicheskij zhurnal E`KO*, 2022, 3 (573), 8-40 (In Russian).



2. Aubakirova Zh.B., Ajmagambetov E.B. Problemy` razvitiya mestnogo samoupravleniya v Kazaxstane [Problems of local government development in Kazakhstan]. *Central Asian Economic Review*, 2020, 6, 46-57 (In Russian).
3. *Konstituciya Respubliki Kazaxstan prinyata na respublikanskom referendume 30 avgusta 1995 g.* Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (accessed: 20.09.2024).
4. *Zakon Respubliki Kazaxstan ot 23 yanvarya 2001 goda № 148-II O mestnom gosudarstvennom upravlenii i samoupravlenii v Respublike Kazaxstan.* Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000148> (accessed: 22.09.2024).
5. Kemelbekov A. Osobennosti razvitiya instituta mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazaxstan [Features of the development of the institute of local self-government in the Republic of Kazakhstan]. *Obrazovanie i parvo*, 2019, 12, 263-266 (In Russian).
6. Chebotarev A.E. Mestnoe samoupravlenie v Kazaxstane: osobennosti i perspektivy` reformirovaniya [Local self-government in Kazakhstan: features and prospects of reform]. Astana, Kazaxstanskij institut obshhestvennogo razvitiya, 2023, 106 (In Russian).
7. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazaxstan ot 18 avgusta 2021 goda № 639. *Ob utverzhdenii Konceptii razvitiya mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazaxstan do 2025 goda.* Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000639> (accessed: 25.09.2024).
8. Pozachenyuk E. A., Murava-Sereda A. V., Maksimova V. N., Shestakova L. I., Vishnyakova S. P., Kalinchuk I. V. Obespechenie e`kologicheskoy bezopasnosti i racional`nogo prirodopol`zovaniya v transgranichny`x regionax [Ensuring environmental safety and rational nature management in transboundary regions]. *Regional`ny`e geosistemy`*, 2023, 47(4), 630-642 (In Russian).
9. Utibaev B.S., Utibaeva G.B. Sovershenstvovanie sistemy` mestnogo samoupravleniya v Respublike Kazaxstan [Improving the system of local self-government in the Republic of Kazakhstan]. *Problemy` agrory`nka*, 2022, 1(1), 67-74 (In Russian).
10. Gar`kavchenko O. Yu. K voprosu o mestnom samoupravlenii v novej Zelandii [On the issue of local self-government in New Zealand]. *Obrazovanie i parvo*, 2019, 1, 68-71 (In Russian).
11. Perspektivy` razvitiya mestnogo samoupravleniya v Kazaxstane. Available at: <https://kisi.kz/ru/perspektivy-razvitiya-mestnogo-samoupravleniya-v-kazahstane> (accessed: 22.09.2024).
12. Sanxaeva Zh., Arzikulov A. Vy`bory` v sisteme mestnogo samoupravleniya: mezhdunarodnaya praktika i opy`t Kazaxstana [Elections in the system of local self-government: international practice and experience of Kazakhstan]. *Kazakhstan-Spectrum*, 2021, 97, 89-99. (In Russian).

Сведения об авторах:

Абдуллаев Акикат Махмудович* - PhD докторант, *Международный казахско-турецкий университет им. Х. А. Ясауи, Туркестан, Қазақстан*, e-mail: turkestan.ica@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0004-4499-3929>.

Қадырова Маргарита Булегеновна - кандидат экономических наук, профессор, *Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан*, e-mail: margarita.kadyrova@kos.apa.kz, <https://orcid.org/0000-0002-8556-6884>.

Ыдырыс Серікбай Садуақасұлы - доктор экономических наук, профессор, *Международный казахско-турецкий университет им. Х. А. Ясауи, Туркестан, Казахстан*; e-mail: aem11186@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0593-1990>.

Момбекова Гульмира Райбековна – PhD, доцент, *Международный казахско-турецкий университет им. Х.А. Ясауи, Туркестан, Казахстан*, e-mail: gulmira.mombekova@ayu.edu.kz

Авторлар туралы мәліметтер:

Абдуллаев Акикат Махмұдұлы* - PhD докторант, *Қ. А. Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті, Түркістан, Қазақстан*, e-mail: turkestan.ica@mail.ru; <https://orcid.org/0009-0004-4499-3929>.

Қадырова Маргарита Бөлегенқызы - экономика ғылымдарының кандидаты, профессор, *Қазақстан Республикасы Президенті жанындағы Мемлекеттік басқару Академиясы*, e-mail: margarita.kadyrova@kos.apa.kz, <https://orcid.org/0000-0002-8556-6884>.

Ыдырыс Серікбай Садуақасұлы - экономика ғылымдарының докторы, профессор, *Қ. А. Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті, Түркістан, Қазақстан*, e-mail: aem11186@mail.ru ; <https://orcid.org/0000-0003-0593-1990>.



Момбекова Гүлмира Райбекқызы – PhD, доцент, Қ.А. Ясауи атындағы Халықаралық қазақ-түрік университеті, Түркістан, Қазақстан, e-mail: gulmira.mombekova@ayu.edu.kz

Information about the authors:

Abdullaev Akikat Makhmudovich - PhD doctoral student, H.A. Yasavi International Kazakh-Turkish University, Turkistan, Kazakhstan, e-mail: turkestan.ica@mail.ru, <https://orcid.org/0009-0004-4499-3929>.*

Kadyrova Margarita Bulegenovna - Candidate of Economic Sciences, Professor, Academy of Public Administration under the President of the Republic of Kazakhstan, Astana, Kazakhstan, e-mail: margarita.kadyrova@kos.apa.kz, <https://orcid.org/0000-0002-8556-6884>.

Ydyrys Serikbay Saduakasuly - Doctor of Economic Sciences, Professor, H. A. Yasavi International Kazakh-Turkish University, Turkestan, Kazakhstan, e-mail: aem11186@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0003-0593-1990>.

Mombekova Gulmira Raybekovna - PhD, Associate Professor, H.A. Yasavi International Kazakh-Turkish University, Turkestan, Kazakhstan, e-mail: gulmira.mombekova@ayu.edu.kz

Получено: 02.10.2024

Принято к рассмотрению: 19.10.2024

Доступно онлайн: 24.11.2024