



Статистика, учет и аудит, 1(92)2024. стр. 89-100
DOI: <https://www.doi.org/10.51579/1563-2415.2024.-1.07>
Экономика и менеджмент

МРНТИ 05.01.11
УДК 314.15.015

РИСКИ И ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

М.М. Халитова^{1*}, Т.Ю. Яковец²

¹ *Институт экономики Комитета науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан, Алматы, Казахстан*

² *Отделение проблем народонаселения Российской академии естественных наук, Россия, Москва*

*Corresponding author e-mail: madinakhalidi@mail.ru

Аннотация. Цель исследования состоит в определении рисков и возможностей реализации демографической политики в Казахстане и с учетом изменения экономических, политико-экономических, финансовых и других факторов в современных условиях. Для проведения исследования были применены методы: исторический, монографический, абстрактно-логический метод. Используя исторические методы, были рассмотрены цели и задачи демографической политики, изменяющиеся в связи с переменой условий и факторов. Монографический метод позволил изучить также исторически сложившийся опыт реализации демографической политики за рубежом и примененный в Казахстане. Абстрактно-логический метод позволил выделить приоритеты демографической политики Казахстана на каждом этапе реализации.

Использование методов исследования позволили выделить современные направления реализации демографической политики в Казахстане на основе анализа государственных программных документов и выделения приоритетов по каждой из них. В ходе реализации демографической политики были выявлены основные риски, связанные с формальными и неформальными процессами в системе. Кроме того, выделены возможности реализации демографической политики, связанные с совершенно новыми социально-экономическими и политическими условиями, которые требуют пересмотра политик, концепций, программ, институциональных форм и их законодательного оформления.

Ключевые слова: демографическая политика, миграционная политика, население, социальная политика, Национальная комиссия по делам женщин и социально-демографической политике.

Введение. Современная демографическая политика Казахстана направлена не просто на увеличение количества населения, но и на его качественное воспроизводство соответственно с тенденциями и требованиями социально-экономического развития. В последние годы отмечается улучшение демографической ситуации в Казахстане, что является результатом реализуемой на данном этапе активной демографической политики. Однако, рост численности населения должен сопровождаться улучшением качества жизни и увеличением ее продолжительности. Важно, чтобы эти основные направления были тесно связаны с укреплением института семьи, духовным обогащением, улучшением здоровья населения и т.д.

Cite this article as: Khalitova M., Yakovets T. Risks and opportunities for the implementation of Kazakhstan's demographic policy. *Statistics, accounting and audit*. 2024, 1(92), 89-100. (In Russ.). DOI: <https://www.doi.org/10.51579/1563-2415.2024.-1.07>



Важность реализации демографической политики в Казахстане обусловлена необходимостью решения ряда социально-экономических проблем, связанных с огромной и малонаселенной территорией, региональной дифференциацией, высокой вовлеченностью природных ресурсов, экономической безопасностью, политическими вопросами и т.д.

Основные положения. Особенностью современной демографической политики Казахстана является ее реализация посредством ряда программных документов страны. Для определения рисков и возможностей дальнейшей реализации демографической политики в Казахстане мы постарались выделить основные направления в области демографии, которые включены в те или иные программные документы: стратегии, концепции, программы и т.д. В целом, проведя анализ этих документов, можно сделать вывод о том, что целью современной демографической политики Казахстана является эффективное управление демографическими процессами. Исходя из этого, основные задачи связаны с регулированием рождаемости и смертности, брачности и упрочения семьи, миграции населения, заболеваемости, улучшение материального благосостояния людей и трудоустройства и т.д.

Материалы и методы. Стимулирование роста населения и снижение смертности осуществляется на основе ряда законов и других нормативных документов. Так, реализация Концепции государственной демографической политики Казахстана, утвержденной в 2000 г., а также реализации Программы демографического развития на 2001-2005 гг. способствовали повышению тенденций роста населения и в стране и за период с 2009 по 2019 г. численность населения увеличилась на 23 %. Современная же политика Казахстана нацелена на качественное воспроизводство населения и улучшения условий и качества жизни людей (Таблица), что отражает реализация Стратегии развития «Казахстан – 2030» [1], Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2030 г. [2]. Кроме того, реализуется Концепция социального развития до 2030 года [3], Концепция семейной и гендерной политики до 2030 г. [4], Стратегический план до 2025 г. [5].

Таблица – Направления реализации демографической политики в Казахстане согласно программам и концепциям

№	Приоритет	Направление реализации демографической политики
1	<i>Стратегия «Казахстан-2030»</i>	
1.1	Национальная безопасность	- сильная демографическая и миграционная политика; - охрана здоровья матери и ребенка; - поддержка многодетных семей; - поддержка женщин; - повышение ответственности супругов.
1.2	Внутриполитическая стабильность и консолидация общества	- проблемы города и села; - миграция и урбанизация; - дифференциация регионов по уровню социально-экономического развития;
1.3	Здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана	- снижение уровня заболеваемости и смертности населения; - охрана здоровья матери и ребенка; - поддержка семей; - стабилизация рождаемости и ее рост в долгосрочной перспективе до уровня, обеспечивающего расширенное воспроизводство населения; - государственная поддержка женщин
2	<i>Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2030 г.</i>	



Продолжение таблицы

2.1	Содействие расселению населения с учетом управляемой урбанизации	- градостроительная политика; - доступность жилья; - мобильность населения
2.2	Обеспечение базовыми стандартами качества жизни населения	- реализация требований системы региональных стандартов; - обеспечение базовыми стандартами качества жизни населения
2.3	Развитие человеческого капитала	- обеспечение доступа к качественным образовательным услугам; - повышение качества образования в регионах; - содействие продуктивной занятости
2.4	Формирование ФГР	- развитие коммуникаций и интернета, - развитие инфраструктуры здравоохранения; - развитие инфраструктуры образования
3	<i>Концепция социального развития до 2030</i>	
3.1	Построение эффективной модели социально-трудовых отношений	- новые подходы в реализации политики занятости; - обучение в течение всей жизни; - безопасные рабочие места и гармоничные трудовые отношения
3.2	Создание инновационной и финансово-устойчивой системы здравоохранения	- всеобщий охват населения медицинской помощью; - непрерывное улучшение качества медицинских услуг; - финансовая устойчивость национальной системы здравоохранения
3.3	Формирование конкурентоспособной и доступной системы образования	- обеспечение всеобщей доступности образовательных услуг; - повышение качества образования; - общественное участие в управлении и контроле
3.4	Развитие адресной и комплексной системы социальной защиты	- дальнейшая модернизация системы пенсионного обеспечения; - сокращение бедности через эффективную систему обусловленной социальной поддержки; - комплексная поддержка материнства и детства; - формирование инклюзивного общества через создание благоприятной среды для всех уязвимых групп
3.5	Расширение информационного, культурного и спортивного пространства	- формирование информационного общества для эффективного социального развития; - расширение доступа к ценностям культуры; - обеспечение условий для занятия спортом всеми гражданами страны
	доступность жилья	- обеспеченность жильем и его доступность для населения; - обеспечение комфортных условий проживания населения и улучшение состояния коммунальной инфраструктуры



Продолжение таблицы

4	<i>Концепция семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 г.</i>	
4.1	Укрепление института семьи и традиционных семейных ценностей	<ul style="list-style-type: none"> - продвижение семейных ценностей и традиций; - повышение доступности и адресности государственной социальной поддержки семьям; - предотвращение насилия в семье и в отношении детей; - сохранение репродуктивного здоровья мужчин и женщин, здоровья детей и молодежи, охрана материнства и детства;
4.2	Укрепление института гендерного равенства.	<ul style="list-style-type: none"> - интеграция гендерных подходов в систему государственного и бюджетного планирования; - расширение экономических и политических возможностей женщин; - предотвращение насилия в отношении женщин; - продвижение гендерного просвещения; - расширение участия женщин в обеспечении мира и безопасности
5	<i>Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 г.</i>	
5.1	Справедливая социальная политика	<ul style="list-style-type: none"> - развитие продуктивной занятости; - обеспечение социального благополучия
5.2	Доступная и эффективная система здравоохранения	<ul style="list-style-type: none"> - формирование здорового образа жизни; - повышение доступности и качества медицинских услуг; - развитие кадрового потенциала и научной медицины; - создание единого цифрового пространства здравоохранения
5.3	Качественное образование	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение доступа и равенства в сфере образования; - создание благоприятных условий и среды для обучения; - повышение качества образования; - повышение эффективности управления и финансирования образования; - развитие человеческого капитала для цифровой экономики
6	<i>Концепция развития здравоохранения Республики Казахстан до 2026 года [6]</i>	
6.1	Формирование здорового образа жизни и профилактики неинфекционных заболеваний	<ul style="list-style-type: none"> - пропаганда здорового образа жизни
6.2	Совершенствование организации медицинской помощи	<ul style="list-style-type: none"> - поддержание здоровья на уровне ПМСП и развитие сельского здравоохранения; - обеспечение доступности специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи; - усиление охраны материнства и детства, оздоровление детей с ограниченными возможностями
7	<i>Национальный проект «Качественное образование «Образованная нация» [7]</i>	
7.1	Среднее образование	<ul style="list-style-type: none"> - повышение качества среднего образования; - обеспечение школ комфортной, безопасной и современной образовательной средой; - охват детей дополнительным образованием
<i>Примечание – составлено авторами на основе [2,3,4,5,6,7]</i>		



Результаты. Современная демографическая ситуация в Казахстане характеризуется низкими темпами прироста населения, а также не равномерным развитием регионов страны. В этой связи, в Казахстане необходимо учитывать дополнительный потенциал и возможные риски реализации и совершенствования демографической политики (Рисунок).

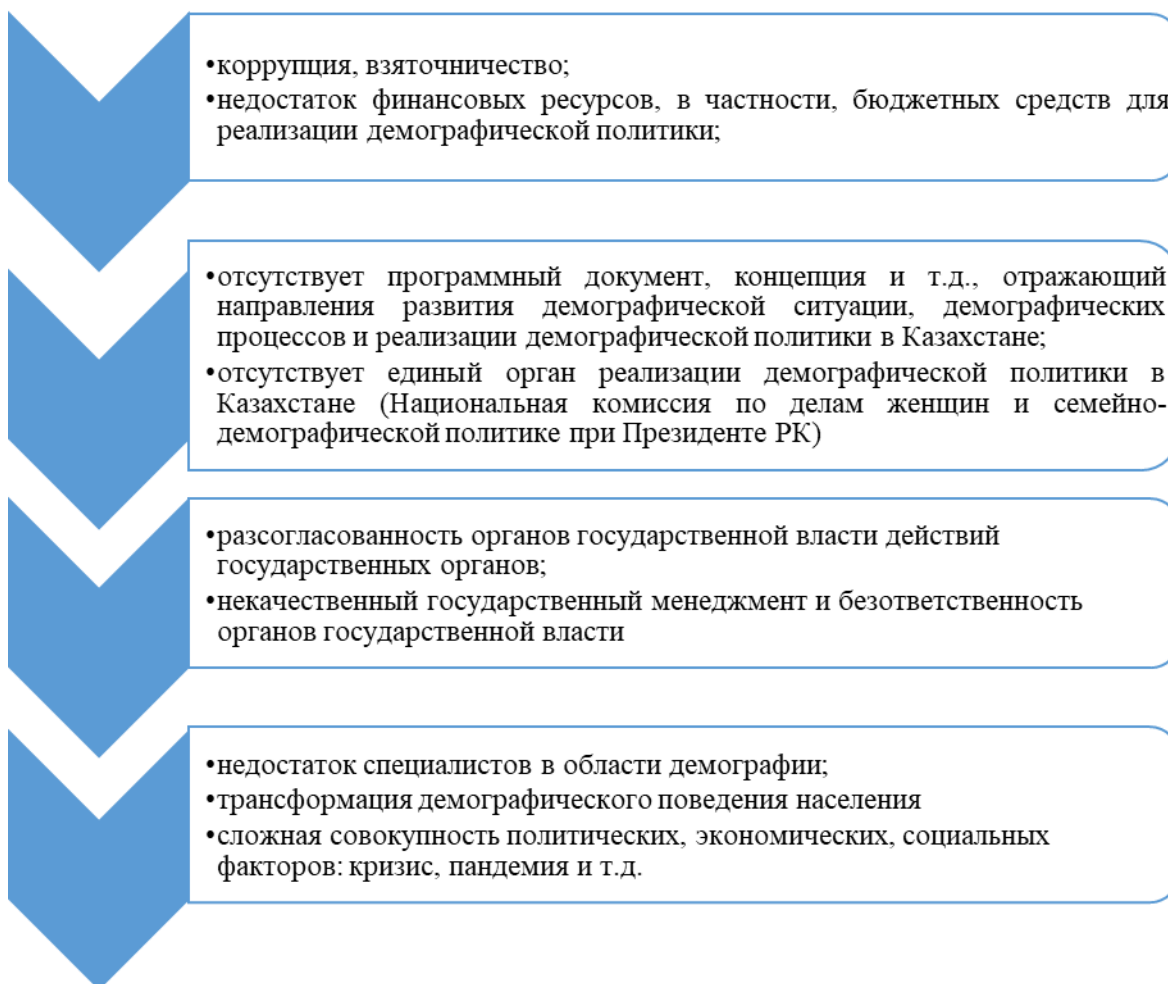


Рисунок – Риски реализации демографической политики в Казахстане
Примечание – составлено авторами

Дальнейшие перспективы демографической политики в Казахстане должны учитывать возможности, риски и угрозы, которые могут способствовать или препятствовать качественной и эффективной ее реализации. Можно выделить следующие возможности, расширяющие и повышающие эффективность реализации демографической политики:

- реализация и менеджмент осуществляется государством, что обеспечивает обязательность исполнения
- новые подходы и механизмы продвижения демографических вопросов в обществе;
- взаимодействие различных органов власти;
- четкий, конкретный план действий для решения демографических проблем страны;



- создание государственного органа, контролирующего реализацию демографической политики;
- выделение государством дополнительных средств;
- возможность оценить результаты;
- значительное сокращение показателей коррупции;
- развитие экономики, рост производства, расширение бизнеса и т.д.

Обсуждение. В последние годы складываются совершенно новые социально-экономические и политические условия, которые требуют пересмотра политик, концепций, программ, институциональных форм и законодательного оформления. Как видим, некоторые задачи демографической политики являются частью социальной политики, политики территориального развития, общей стратегии развития страны. С одной стороны, наблюдается тенденция охвата определённых вопросов демографической политики государственными программами. С другой, недостаточность комплексности и системности сказывается на результатах, о чем свидетельствует эффективность реализованной в начале 2000-х концепции демографической политики, которая положительно сказалась на демографических показателях. Таким образом, одной из основных причин современной демографической ситуации является отсутствие целостного, системного и комплексного подхода к вопросам решения демографических проблем. Складывается впечатление, что с одной стороны, государство предпринимает меры по стимулированию рождаемости, активизации миграционных процессов, снижению смертности и т.д. Но с другой, меры какие-то «осторожные», «не уверенные».

К примеру, выплаты по рождению ребенка совершенно мизерные, средства Национального фонда, которые предполагается также перечислять на счета детей – минимальны. Так, по словам министра национальной экономики за 18 лет ребенок получит ориентировочно 3,5 тысячи долларов, если будет находиться в системе 18 лет. По сути, такой суммы не достаточно для использования в качестве первоначального взноса при оформлении ипотеки или получения высшего образования в Казахстане или за рубежом. Кроме того, здесь присутствует признак не соблюдения справедливости, поскольку фонд называется Национальным, он был организован в 2000 г. и согласно Указу является фондом финансовых средств для будущих поколений [8]. Однако, средства Фонда остались не доступны для рожденных с начала 2000 года, а современные дети до 18 лет получают мизерные средства «на будущее».

Таким образом, одна из причин не результативности демографической политики состоит в точечном подходе, вопросы рассматриваются узко, хотя требуют комплексности и долгосрочности.

Далее. Демографический вопрос – это, прежде всего, вопрос национальной безопасности, поскольку людские ресурсы необходимы для сохранения геополитических интересов государства. По своей сути, демографическая безопасность – это функционирование и развитие популяции как таковой в её возрастно-половых и этнических параметрах, соотнесение её с национальными интересами государства, состоящими в обеспечении его целостности, независимости, суверенитета и сохранении существующего геополитического статуса [9]. С точки зрения экономической безопасности, демографический кризис, убыль населения порождает риск сокращения трудовых ресурсов, старение населения и увеличения пенсионной нагрузки на бюджет и экономически активное население. В то же время приходит понимание того, что демографическая политика, основанная на призывах к росту рождаемости, многодетности имеет социально-экономическое следствие. В результате,



при сохраняющейся риторике поддержки рождаемости, роста численности населения четко проявляется тенденция иждивенчества, потребительства [10]. В этой связи встает вопрос трансформации морально-духовного, культурного и экономического поведения населения страны.

Важное значение имеет вопрос экономического обеспечения роста населения. Так, с начала 2000-х годов наблюдался активный рост рождаемости, что привело к тому, что к 2025 г. приток молодежи на рынок труда составит более 250 тыс. человек в год, а численность трудоспособного населения увеличится до более чем 12 млн. человек [11]. Таким образом, вопрос реализации демографической политики тесно связан с экономическим развитием, ростом производства, предпринимательства, бизнеса, которые смогут создать рабочие места и снизить нагрузку на бюджет и пенсионный фонд.

Меж тем, развитие производств, технологий, техники и т.д. требуют высококвалифицированных трудовых ресурсов. Здесь сразу оголяются проблемы образования, эмиграции молодежи и высококвалифицированных специалистов, которые не могут приложить свои знания и навыки в стране. Если сфера экономических технологий, технологий в сфере услуг и цифровизации достаточно активно набирает обороты, поддерживается государством, то другие сферы, в особенности в области технологичных производств, остаются вне внимания. Вместе с тем, система образования Казахстана обладает определенным потенциалом в данной сфере. Так, в Казахстане в высших учебных заведениях готовят специалистов в области химических технологий, биологических технологий, машиностроения и т.д. Но выпускники не могут найти применение своим знаниям в Казахстане, поскольку нет производств, не развита промышленность, что и движет молодое поколение на миграцию в поисках работы и приложения своих навыков за рубежом.

Заслуживает особого внимания и проблема недостаточности финансовых ресурсов для эффективной и качественной реализации демографической политики. В этом направлении государство должно учесть финансовые аспекты и финансовые возможности не только самого бюджета, внебюджетных фондов, но и финансовые аспекты граждан и семьи и здесь важен вопрос финансового планирования. Если вопросы финансирования демографических задач рассматриваются на уровне государства, то вопросы финансовой политики граждан и семьи практически не изучаются ни в теоретическом, ни в практическом плане, хотя именно этот аспект определяет тенденции развития демографических процессов в экономике. Таким образом, финансы населения и семьи являются ресурсной составляющей демографической политики, определяя направления и методы реализации демографической политики.

Вопрос реализации демографической политики тесно связан с проблемами финансового обеспечения. В период кризисов и пандемии вопросы реализации социальных программ оказываются под угрозой, поскольку основные ресурсы формируются в рамках государственного бюджета. В этой связи, остается актуальным вопрос увеличения социальных отчислений и увеличения налогооблагаемой базы. По сути, это проблема увеличения количества активного частного сектора, стимулирование развития малого и среднего бизнеса и поддержка крупного предпринимательства. Развитие производств, бизнеса и предпринимательства сократит нагрузку на демографическую среду, улучшит качество жизни населения, отразится на семейном бюджете граждан Казахстана, увеличит доходную часть бюджета и т.д. Кроме того, вопрос угроз для реализации бюджетных программ связан с рисками. В



этой связи необходимо совершенствовать систему анализа бюджетных рисков, в том числе анализа макроэкономического риска, фискального риска, риска финансового сектора, информацию о долгосрочной финансовой устойчивости. Прозрачность может быть дополнительно улучшена путем раскрытия государственных гарантий и условных обязательств в годовой финансовой отчетности правительства.

Также важен вопрос эффективного распределения бюджетных средств по социальным программам, программам в области здравоохранения и образования. Согласно рекомендациям ОЭСР, следует обратить внимание на возможности участия парламента в составлении бюджета в Казахстане, учета современных практик участия в бюджетном цикле; определения наиболее подходящей формы расширенной институциональной поддержки парламентского контроля и подотчетности [12].

Высокий уровень реализации бюджетных программ и высокая доля бюджетных средств по реализации демографической политики влечет высокие риски увеличения коррупции, что и наблюдается в Казахстане. Несмотря на активную государственную политику в области противодействия коррупции, ежегодные потенциальные потери в экономике Казахстана из-за коррупции оцениваются в 3,8 млрд долларов, что эквивалентно 2 % от ВВП. Об этом сообщается в первом национальном докладе Агентства по делам госслужбы и противодействию коррупции РК [13]. В настоящее время осуществляется ряд мер, согласно рекомендациям Группы государств против коррупции, которые должны быть оценены в конце 2023 г. Всего по результатам анализа было представлено 27 рекомендаций. При этом, важное значение уделяется вопросу системного анализа и мониторинга коррупционных рисков, привлечению общественных организаций и СМИ к антикоррупционной политике, а также ратификации антикоррупционных конвенций Совета Европы [14].

На современном этапе в Казахстане нет действующего программного или концептуального документа, обозначающего и конкретизирующего цели и задачи государственной демографической политики. Кроме того, важно разработать новые механизмы решения проблем демографии с четким планом финансирования и привлечения финансовых ресурсов вне бюджета, из других источников. Государственная программа должна предполагать комплексный, целостный подход, а также даст возможность выявить проблемы демографии в стране, учитывать их при реализации других программных документов. Комплексность реализации даст возможность решения разноплановых задач в различных сферах и отраслях: в области здравоохранения, образования, культуры, духовного обогащения, миграции, трудоустройства и т.д. Также целостный документ повысит эффективность разносторонней реализации демографической политики, а также обеспечит взаимодействие различных органов власти, их активное сотрудничество с населением, бизнесом и институтами гражданского общества. Взаимодействие окажет влияние на качество и результат реализации демографической политики. В рамках программного документа необходимо разработать четкий, конкретный план действий для решения демографических проблем страны.

Заключение. В настоящее время вопросы демографии регулируются Национальной комиссией по делам женщин и социально-демографической политике при Президенте Республики Казахстан. Комиссия оказывает содействие по:

- достижению равенства возможностей женщин и мужчин в экономической сфере, дальнейшему развитию предпринимательства среди женщин, повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда;



- созданию условий для членов семьи по совмещению трудовой деятельности с домашними обязанностями и воспитанием детей;
- укреплению института семьи, достижению равенства возможностей женщин и мужчин в семейных отношениях;
- разработке комплекса мер по сохранению и укреплению здоровья населения, в том числе репродуктивного, повышению качества жизни;
- искоренению насилия в семье и на рабочем месте и внедрению международного опыта борьбы с насилием в отношении мужчин, женщин и детей;
- гендерному образованию и просвещению населения;
- проведению научных исследований, формированию информационной базы в целях анализа реального положения семьи, равенства возможностей женщин и мужчин в экономической, социальной, политической и культурной жизни общества;
- улучшению демографической ситуации.

Однако у комиссии полномочия и бюджет ограничены. При этом, демографическая политика выступает не самым важным направлением, тогда как именно этот вопрос охватывает все проблемы современного общества. Таким образом, становится крайне необходимым создание государственного органа, контролирующего реализацию демографической политики, что позволит сосредоточить все полномочия по реализации концепции в рамках одного органа, который будет выступать стратегическим штабом, ответственным за ее выполнение и финансирование.

Вопрос финансирования и эффективного использования финансов для реализации демографической политики также требует особого внимания, поскольку, как было отмечено выше затрагивает буквально все государственные проекты. Здесь требуется изучение зарубежного опыта и разработка национальных механизмов финансирования с изучением возможностей поиска источников финансовых ресурсов. Кроме того, каждая мера государства в области налогообложения, таможенного регулирования должна учитывать демографический аспект.

По сути, каждый механизм, мера, инструмент, новый законодательный или нормативный акт должны проходить экспертизу на фактор влияния на демографические процессы. Такая работа также требует более сильного. Качественного и эффективного регулирования. В этой связи, необходимо усиление полномочий государственного органа по вопросам демографической политики.

Информация о финансировании: Статья подготовлена в рамках исследования по программно-целевому финансированию «Модернизация системы распределительных отношений и снижения неравенства доходов населения Республики Казахстан» (ИРН BR21882165).

Список литературы

1. Казахстан - 2030 Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана 1997 года [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030/_history (дата обращения: 19.04.2023).
2. Указ Президента Республики Казахстан от 9 октября 2019 года № 185 «Об утверждении Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2030 года» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000185> (дата обращения: 16.04.2023).
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2014 года № 396 «Об утверждении Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396> (дата обращения: 17.06.2023).



4. Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384 «Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384> (дата обращения: 16.08.2023).
5. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636> (дата обращения: 23.08.2023).
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 ноября 2022 года № 945 «Об утверждении Концепции развития здравоохранения Республики Казахстан до 2026 года» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000945> (дата обращения: 25.08.2023).
7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 726 «Об утверждении национального проекта «Качественное образование «Образованная нация»» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000726> (дата обращения: 23.08.2023).
8. Указ Президента Республики Казахстан от 23 августа 2000 года № 402 «О Национальном фонде Республики Казахстан» [Электронный ресурс] // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000726> (дата обращения: 24.08.2023).
9. Демографическая безопасность Казахстана [Электронный ресурс] // ВУ ARGYN. – Режим доступа: <https://argyn.kz/demograficheskaya-bezopasnost-kazahstana/> 28.09.2016 (дата обращения: 23.06.2023).
10. Скибан О. Токаев: не допускать иждивенчества и воспитывать трудолюбие [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4984647-tokaev-ne-dopuskatizhdivenstva-i.htm> (дата обращения: 24.06.2023).
11. Кайсар А. Безработицу среди молодежи нельзя назвать низкой, и она будет только расти. Насколько высока безработица среди молодежи, каковы ее особенности и почему она вырастет в ближайшие 10 лет [Электронный ресурс] // Независимое медиа «Власть». – 2021. – Режим доступа: <https://vlast.kz/jekonomika/44014-bezraboticu-sredi-molodezi-nelza-nazvat-nizkoj-i-ona-budet-tolko-rasti.html> (дата обращения: 07.10.2023).
12. Бюджетное управление в Казахстане. Дорожная карта для продолжения реформирования процедур управления бюджетным процессом. ОЭСР. 2018. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.oecd.org/gov/budgeting/Budgeting-in-Kazakhstan-RUS.pdf> (дата обращения: 27.06.2023).
13. Взятки не гладки [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://inbusiness.kz/ru/specprojects/vzyatki-ne-gladki-31> (дата обращения: 27.05.2023).
14. Совмещенный первый и второй раунд оценки. Отчет об оценке по Казахстану [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rm.coe.int/grecoeval1-2rep-2021-1-final-rus-evaluation-report-kazakhstan-public/1680a6e774> (дата обращения: 27.04.2023).

References

1. *Kazakhstan - 2030 Procvetanie, bezopasnost' i uluchshenie blagosostojanija vseh kazahstancev.* Poslanie Prezidenta strany narodu Kazahstana 1997 goda. Available at: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030_/history (data obrashhenija: 19.04.2023).
2. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 9 oktjabrja 2019 goda № 185 «*Ob utverzhenii Prognoznoj shemy territorial'no-prostranstvennogo razvitija strany do 2030 goda*». Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000185> (data obrashhenija: 16.04.2023).
3. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 24 aprelja 2014 goda № 396 «*Ob utverzhenii Konceptii social'nogo razvitija Respubliki Kazahstan do 2030 goda*». ». Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396> (data obrashhenija: 17.06.2023).
4. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 6 dekabrja 2016 goda № 384 «*Ob utverzhenii Konceptii semejnoj i gendernoj politiki v Respublike Kazahstan do 2030 goda*». Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384> (data obrashhenija: 16.08.2023).
5. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 15 fevralja 2018 goda № 636 «*Ob utverzhenii Nacional'nogo plana razvitija Respubliki Kazahstan do 2025 goda i priznanii utrativshimi silu nekotoryh ukazov Prezidenta Respubliki Kazahstan*». Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636> (data obrashhenija: 23.08.2023).



6. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 24 nojabrja 2022 goda № 945 «*Ob utverzhenii Konceptii razvitiya zdravoohranenija Respubliki Kazahstan do 2026 goda*». Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000945> (data obrashhenija: 25.08.2023).
7. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 12 oktjabrja 2021 goda № 726 «*Ob utverzhenii nacional'nogo proekta «Kachestvennoe obrazovanie «Obrazovannaja nacija»*». Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000726> (data obrashhenija: 23.08.2023).
8. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 23 avgusta 2000 goda № 402 «*O Nacional'nom fonde Respubliki Kazahstan*». Available at: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000726> (data obrashhenija: 24.08.2023).
9. *Demograficheskaja bezopasnost' Kazahstana*. Available at: <https://argyn.kz/demograficheskaya-bezopasnost-kazahstana/> 28.09.2016 (data obrashhenija: 23.06.2023).
10. Skiban O. *Tokaev: ne dopuskat' izhdivenchesiva i vospityvat' trudoljubie*. Available at: <https://www.zakon.kz/4984647-tokaev-ne-dopuskatizhdivenstva-i.htm> (data obrashhenija: 24.06.2023).
11. Kajsar A. *Bezroboticu sredi molodezhi nel'zja nazvat' nizkoj, i ona budet tol'ko rasti. Naskol'ko vysoka bezrobotica sredi molodezhi, kakovy ee osobennosti i pochemu ona vyrastet v blizhajshie 10 let*. Available at: <https://vlast.kz/jekonomika/44014-bezroboticu-sredi-molodezi-nelza-nazvat-nizkoj-i-ona-budet-tolko-rasti.html> (data obrashhenija: 07.10.2023).
12. *Bjudzhetnoe upravlenie v Kazahstane. Dorozhnaja karta dlja prodolzhenija reformirovanija procedur upravlenija bjudzhetnym processom. OJeSR*. Available at: <https://www.oecd.org/gov/budgeting/Budgeting-in-Kazakhstan-RUS.pdf> (data obrashhenija: 27.06.2023).
13. *Vzjatki ne gladki*. Available at: <https://inbusiness.kz/ru/specprojects/vzyatki-ne-gladki-31> (data obrashhenija: 27.05.2023).
14. Sovmeshhennyj pervyj i vtoroj raund ocenki Otchet ob ocenke po Kazahstanu. Available at: <https://rm.coe.int/grecoeval1-2rep-2021-1-final-rus-evaluation-report-kazakhstan-public/1680a6e774> (data obrashhenija: 27.04.2023).

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ДЕМОГРАФИЯЛЫҚ САЯСАТЫН ІСКЕ АСЫРУДЫҢ ТӘУЕКЕЛДЕРІ МЕН МҮМКІНДІКТЕРІ

М. М. Халитова^{1}, Т. Ю. Яковец²*

¹ *Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Ғылым комитетінің
Экономика институты, Алматы, Қазақстан*

² *Ресей жаратылыстану ғылымдары академиясының халық проблемалары бөлімі,
Мәскеу, Ресей*

Түйін. Зерттеудің мақсаты – Қазақстанда демографиялық саясатты іске асырудың тәуекелдері мен мүмкіндіктерін анықтау және қазіргі жағдайда экономикалық, саяси қаржылық және басқа факторлардың өзгеруін ескере отырып. Зерттеу жүргізу үшін әдістер қолданылды: Тарихи, монографиялық, дерексіз-логикалық әдіс. Тарихи әдістерді қолдана отырып, жағдайлар мен факторлардың өзгеруіне байланысты өзгеретін демографиялық саясаттың мақсаттары мен міндеттері қарастырылды. Монографиялық әдіс шет елдерде демографиялық саясатты іске асырудың тарихи қалыптасқан тәжірибесін және Қазақстанда қолданылған тәжірибені зерделеуге мүмкіндік берді.

Абстрактті-логикалық әдіс іске асырудың әрбір кезеңінде Қазақстанның демографиялық саясатының басымдықтарын айқындауға мүмкіндік берді.

Зерттеу әдістерін қолдану мемлекеттік бағдарламалық құжаттарды талдау және олардың әрқайсысы бойынша басымдықтарды бөлу негізінде Қазақстанда демографиялық саясатты іске асырудың заманауи бағыттарын анықтауға мүмкіндік берді. Демографиялық саясатты іске асыру барысында жүйедегі ресми және бейресми процестерге байланысты негізгі тәуекелдер анықталды. Бұдан басқа, саясаттарды, тұжырымдамаларды, бағдарламаларды, институционалдық нысандарды қайта қарауды және оларды заңнамалық ресімдеуді талап ететін мүлдем жаңа әлеуметтік-экономикалық және саяси жағдайларға байланысты демографиялық саясатты іске асыру мүмкіндіктері бөлінді.

Түйінді сөздер: демографиялық саясат, көші-қон саясаты, халық, әлеуметтік саясат, әйелдер істері және әлеуметтік-демографиялық саясат жөніндегі Ұлттық комиссия



RISKS AND OPPORTUNITIES FOR THE IMPLEMENTATION OF KAZAKHSTAN'S DEMOGRAPHIC POLICY

M. Khalitova^{1*}, *T. Yakovets*²

¹ *Institute of Economics of the National Academy of Economics of the Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan*

² *Department of Population Problems of the Russian Academy of Natural Sciences, Moscow, Russia*

Summary. *The purpose of the study is to identify the risks and opportunities of implementing demographic policy in Kazakhstan and taking into account changes in economic, political, financial and other factors in modern conditions. The following methods were used to conduct the research: historical, monographic, abstract-logical method. Using historical methods, the goals and objectives of demographic policy, changing due to changing conditions and factors, were considered. The monographic method also allowed us to study the historical experience of implementing demographic policy abroad and applied in Kazakhstan.*

The abstract-logical method made it possible to identify the priorities of Kazakhstan's demographic policies at each stage of implementation.

The use of research methods made it possible to identify modern directions for the implementation of demographic policy in Kazakhstan based on the analysis of state program documents and the allocation of priorities for each of them. During the implementation of the demographic policy, the main risks associated with formal and informal processes in the system were identified. In addition, the possibilities of implementing demographic policy related to completely new socio-economic and political conditions that require a revision of policies, concepts, programs, institutional forms and their legislative formalization are highlighted.

Key words: *demographic policy, migration policy, population, social policy, National Commission on Women's Affairs and Socio-Demographic Policy*

Авторлар туралы ақпарат:

М.М. Халитова* - э.ғ.д., Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі Ғылым комитетінің Экономика институты, Қазақстан, Алматы, e-mail: madinakhhalidi@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9564-5503>

Т.Ю. Яковец - э.ғ.к., Ресей жаратылыстану ғылымдары академиясының халық проблемалары бөлімі, Мәскеу, Ресей, e-mail: tzag@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5658-7950>

Информация об авторах:

М.М. Халитова* - д.э.н., Институт экономики Комитета науки Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан, Казахстан, Алматы, e-mail: madinakhhalidi@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9564-5503>

Т.Ю. Яковец - к.э.н., Отделение проблем народонаселения Российской академии естественных наук, Россия, г. Москва, e-mail: tzag@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5658-7950>

Information about authors:

M. Khalitova* - c.e.s., Institute of Economics of the National Academy of Economics of the Republic of Kazakhstan, Almaty, Kazakhstan, e-mail: madinakhhalidi@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0001-9564-5503>

T. Yakovets - c.e.s., Department of Population Problems of the Russian Academy of Natural Sciences, Moscow, Russia, e-mail: tzag@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5658-7950>

Получено: 29.01.2024

Принято к рассмотрению: 25.02.2024

Доступно онлайн: 30.03.2024