



## COMPARATIVE ANALYSIS OF THE STATE REGULATION OF THE HEALTHCARE SECTOR OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**С.В. Никифорова**

*Almaty University of Humanities and Economics, Almaty, Kazakhstan*  
**e-mail:** [nikiforova-s@mail.ru](mailto:nikiforova-s@mail.ru)

**Summary.** *The article presents a comparative analysis of the state regulation of the healthcare sector of the Russian Federation and the Republic of Kazakhstan. The indicators of healthcare expenditures in Russia and Kazakhstan, the main socio-demographic indicators are analyzed. The analysis of health care systems shows the commonality of the principles of the organization of state social policy in the field of public health protection. The guidelines for the further development of the healthcare system that are common for the two countries are identified.*

**Key words:** *healthcare sector, state support, health protection, health care costs.*

ГРНТИ 06.61.53  
УДК 332.711

<https://doi.org/10.51579/1563-2415.2021-3.06>

## ПРИНЦИПЫ И КОНЦЕПЦИИ СОВРЕМЕННОГО УРБАНИЗМА

**\* Г.Ж. Сейтхамзина, Л.М. Бекенова, Э.Х. Ахатова**

*Алматинский гуманитарно-экономический университет, Алматы. Казахстан*  
**e-mail:** [gau17erj@mail.ru](mailto:gau17erj@mail.ru)

**Аннотация.** *Целью статьи является их систематизация и анализ, а также выявление универсальных для современного глобального общества моделей и стратегий развития и модернизации городов. Для проведения комплексного и глубокого анализа современных урбанистических концепций и их систематизации, авторы исследуют само понятие урбанизации, и основные принципы и концепции современного урбанизма. Изучены основные аспекты проявления глобальности урбанизации на современном этапе, философско-мировоззренческие, проблемные и пространственные (географические). А также даны основные положения градостроительства, разработанные в рамках концепции Нового урбанизма. После анализа рассмотренных основных положений сделан вывод, что данная концепция направлена на создание комфортных экологически, эргономически и социально сбалансированных условий для проживания человека и для сохранения природы. При изучении основных концепций урбанизации применялся комплекс следующих методов экономических исследований: монографический, программно-целевой, логический. В работе над исследованием также были использованы такие теоретические методы исследования как, сравнения и обобщения, научная абстракция и синтез.*

**Ключевые слова:** *урбанизация, современный урбанизм, город, агломерация, городские поселения, рост городского населения, показатели урбанизированности, урбанистические концепции.*



**Информация о финансировании.** Статья подготовлена в рамках грантового финансирования научных проектов Министерства образования и науки Республики Казахстан (ИРН: AP09260795 «Организационно-экономический механизм управляемой урбанизации в постпандемийный период»).

**Основные положения.** В данной статье рассмотрены основные положения современных урбанистических концепций, основные аспекты проявления глобальности урбанизации на современном этапе. Даны определения понятий урбанизации и урбанизированности.

**Введение.** В Республике Казахстан, как и во всем мире, активно идет процесс урбанизации. Если оглянуться на исторические процессы, которые повлияли на процесс урбанизации, то видно, что наиболее активно процесс урбанизации в Казахстане протекал с 1960 по 1990 годы (освоение целины в Казахстане, затем развитие индустрии и промышленности и как следствие строительство новых городов), за этот период процент урбанизации вырос с 44 до 56 процентов. Однако, в период перестройки, развала СССР и становления независимости Республики Казахстан, т.е. 1990-2000 годы, население городов сокращается (с 9 588,9 тыс. чел. до 8 405,4 тыс. чел.), что связано с большой волной миграции людей из Казахстана на свою историческую родину. А уровень урбанизации за этот период вырос на 0,5 процентных пункта, составив в 2000 году 56,5%, в 2014 году численность городского населения страны достигла показателей 90-го года и составила 9 635,3 тыс. чел. На такой показатель повлияла уже внутренняя миграция населения, сельские жители ищут работу в городе, молодежь не хочет возвращаться в село после учебы.

За последнее время в Казахстане уровень численности городского населения возрос до 10 336,8 тыс. чел., а процесс урбанизации принимает более активный характер, ее уровень составил 57,3%. Бурное развитие городов как, центров экономического роста способствовало возросшей трудовой миграции из сельской местности.

**Материалы и методы исследования.** При изучении основных концепций урбанизации применялся комплекс следующих методов экономических исследований: монографический, программно-целевой, логический. В работе над исследованием также были использованы такие теоретические методы исследования как, сравнения и обобщения, научная абстракция и синтез.

#### **Результаты, обсуждение.**

В Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года поставлена цель — «Добиться качественного и устойчивого подъема экономики, ведущего к повышению благосостояния людей на уровень стран Организации экономического сотрудничества и развития». Таким образом, основной целью социально-экономического развития регионов республики является улучшение качества жизни населения. Устойчивый подъем экономики страны и повышение благосостояния населения зависит и в том числе от региональных особенностей управления, системы расселения по территории, развития городов и поселений.

Одним из основных показателей системы расселения является урбанизация, которая, по Г.М.Лапшо, представляет собой «...исторический процесс повышения роли городов в развитии общества, вызывающий изменения в социально-профессиональной и демографической структуре населения, оказывающий влияние на его культуру, образ жизни, психологию и т. д.» [1]



Основная черта нынешнего этапа процесса расселения — урбанизация, представляющая собой исторический процесс повышения роли городов в развитии общества, вызывающий изменения в социально-профессиональной и демографической структуре населения, оказывающий влияние на его культуру, образ жизни, психологию и т. д. [2]

Урбанизация — это сложный процесс, следовательно и показатель характеризующий это явление должен быть сложным. Показателем, характеризующий процесс урбанизации является урбанизированность. Выделяют два показателя урбанизированности. По О. А. Констанатинову это процент городского населения и распределение численности городского населения между городскими поселениями разной людности. По Ф. М. Листенгурту первым показателем является доля горожан, а вторым показателем - долю горожан больших городов (более 100 тыс. жителей). Также принято считать урбанизированными территориями те участки суши, которые заняты поселениями городского типа и связанными с ним производственными, транспортными и инженерными сооружениями. [1]

Во второй половине прошлого и начале нынешнего века постепенно (в развитых странах) стали стираться грани между городскими и сельскими поселениями, появились сплошные урбанизированные территории, на смену города как точечной форме расселения пришли городские агломерации. Продолжаются процессы агломерации и конурбации, формирование многомиллионных мегаполисов. При этом характер урбанизации в развитых и развивающихся странах различен. В развитых странах процесс урбанизации, в прежнем его понимании, фактически завершен и плавно переходит в процессы субурбанизации (процесс роста и развития пригородной зоны крупных городов), контрурбанизации (процесс размывания, сокращения численности городов) и рурурбанизации (процесс распространения городских форм и условий жизни на сельскую местность). [3]

Для проведения комплексного и глубокого анализа современных урбанистических концепций и их систематизации, необходимо ознакомиться с понятием урбанизации, и основными принципами и концепциями современного урбанизма.

Урбанизация (от лат. urbanus – городской, urbs – город) – это исторический процесс повышения роли городов, городского образа жизни и городской культуры в развитии общества, связанный с пространственной концентрацией деятельности в сравнительно немногочисленных центрах и ареалах преимущественно социально-экономического развития.

Конкретизируя это определение, следует подчеркнуть два важных момента:

1) выход города за свои официальные (ставшие слишком тесными) границы и образование постгородских урбанистических систем – агломераций, урбанизированных районов, мегалополисов;

2) существенное изменение самого человека в городе – т.е. рост разнообразия потребностей, повышение требований к качеству, уровню и образу жизни, изменение системы ценностей, норм поведения, культуры, интеллекта и т.д.

Урбанизация как сложный, динамичный, многоплановый процесс является объектом междисциплинарных исследований. Представители разных наук, а иногда даже одной науки нередко имеют своё видение этого процесса. Поэтому до сих пор отсутствует единое общепринятое определение урбанизации.

В понимание урбанизации, как правило, вкладывается следующее содержание:

1) урбанизация в узком понимании означает рост городов, особенно больших, увеличение доли городского населения;

2) в широком значении – исторический процесс повышения роли городов, городского образа жизни и городской культуры в развитии общества.



Акценты в определении сущности урбанизации постепенно смещаются с роста городского населения и его доли на уровень концентрации населения в крупных городах и агломерациях; на распространение городского образа жизни, изменение норм поведения человека в городе, качества городской среды и, наконец, на изучение человека в городе как феномена культуры.

Урбанизация – социально-экономический процесс, который выражается в росте городов и городских поселений, увеличении числа городских жителей, преобладании городского образа жизни.

Глобальный процесс урбанизации проявляется в трёх основных аспектах [4]:

**В философско-мировоззренческом** – так как рост и развитие городов является одним из основных факторов развития человеческой цивилизации, в городах, как в месте скопления и большой концентрации людей зарождаются многие мировые проблемы и определяются перспективы развития человечества;

**В проблемном.** Основные проблемы и вопросы, которые выявляет урбанизация [5]: - Баланс между природой и обществом, городскими территориями и сельскохозяйственными землями, парками и лесными площадями; - Проблема культурной и экономической разницы между урбанизированными и сельскими территориями, упадок хозяйства и демографические различия; - Разрыв между ростом формально городского населения и его низким культурным и социальным развитием, недостаточное развитие инфраструктуры новых урбанизированных территорий (псевдоурбанизация, или ложная урбанизация); - Социальные, культурные и этнические конфликты, между коренными городскими жителями и приезжими иммигрантами.

**В пространственном (географическом).** Процесс урбанизации наблюдается во всем мире, во всех государствах. И глобальность данного процесса только подтверждается его территориальными и региональными различиями.

Таким образом, можно отметить, что урбанизация это глобальный социально-пространственный процесс. Данный процесс обладает следующими основными характеристиками:

- 1) постоянное увеличение числа городских жителей;
- 2) население в основном концентрируется в экономических центрах (мегаполисах, крупных городах);
- 3) расширение урбанизированных территорий.

Современные урбанистические концепции – концепции современного градостроительства, которые направлены на создание комфортного, экологичного, эргономичного городского пространства.

В рамках концепции Нового Урбанизма, были разработаны следующие основные положения [6]:

1. Транспортно-ориентированное развитие (transit-oriented development) [6].

Впервые предложено Дугласом Кельбахом в работе 1989 г. «The Pedestrian Pocket Book» в качестве «...застройки, ориентированной на массовые виды транспорта», затем в 1993 г. доработана Питером Карлтрупом в книге «The Next American Metropolis: Ecology, Community, and the American Dream». По замыслу авторов данной идеи, в центре урбанизированной зоны должен располагаться транспортно-пересадочный узел, т. е. место пересечения нескольких видов транспорта, вокруг него идет плотная застройка жилых домов и инфраструктуры, далее в радиусе более 400 метров, т.е. вне пешеходной зоны располагается застройка меньшей этажности, ориентированная на поддержание ядра транспортно-ориентированной зоны [7]. Данная идея концепции городской застройки поможет решить ряд транспортных проблем, в том числе, так называе-



мый эффект «последней мили», термин, использующийся как в логистической системе поставок, так и в транспортном планировании. Последней (или первой в случае обратного движения) милей называется движение людей (или товаров) от крупного транспортного узла к конечной точке назначения, и проблема заключается в том, что на этот отрезок пути расходуется около 30 % ресурсов. Транспортно-ориентированное развитие нивелирует данный эффект посредством более плотной застройки в пешеходной доступности транспортного узла, а также внедрения альтернативных видов транспорта для возможности пересадки на транспортном узле. [6]

#### 2. Компактное развитие или умный рост (smart growth)

Данная концепция направлена не на бесконтрольный рост городских территорий и освоении новых земель, а на более эффективное использование городского пространства, на компактность застройки и всех необходимых городскому жителю условий. Использование данной концепции градостроительства позволит получить преимущества экологического, экономического и социального характера (отказ жителей от ежедневного использования автомобилей, рост зеленого пояса вокруг города, снижение затрат на поставку товаров и услуг, создание устойчивых городских сообществ и др.)

#### 3. Трансектное планирование (transect planning).

Данная идея концепции развития города была разработана Андресом Дуэни и представляет собой ряд плавно сменяющие друг друга зон от пригодных к городским с определенными параметрами [6]:

- Зона T1 – природные территории, заповедники, заказники, особо охраняемые природные территории, а также земли, непригодные для расселения по геологическим, климатическим, гидрологическим и другим признакам.
- Зона T2 – сельскохозяйственные территории и угодья, фермы и домашние хозяйства.
- Зона T3 – зона индивидуальной жилой застройки малой плотности, располагается на границе города.
- Зона T4 – основная городская зона, представлена застройкой средней этажности и включает в себя широкий спектр функций.
- Зона T5 – центр города, представлена многофункциональной высокоплотной застройкой и ориентирована на пешеходное передвижение.
- Зона T6 – городское ядро, имеет самый широкий ряд функций, характерна только для крупных городов, при необходимости возможна высотная застройка

Вредные производства, специальные учреждения и сооружения, которые не должны находиться вблизи жилых районов выносятся в специализированные районы (SD – special district). Документом, который регулирует правила застройки и расположения зон по данной концепции, является SmartCode.

#### 4. Смешанное функциональное использование (mixed-use development).

Концепция подразумевает смешение жилой, торговой, культурной, развлекательной, рекреационной и других функций в районах, кварталах и зданиях. В период бурного развития промышленности идея разделения жилого и рабочего пространства для минимизации вредного воздействия производств на горожан была наиболее подходящей и правильной. Однако, такая практика зонирования укрупнению единиц зонирования, в результате чего появились спальные районы в городах – массивы однотипной жилой застройки без общественного функционального наполнения, и субурбии в американских городах, которые по сути являются одноэтажными спальными районами. Все это приводит к маятниковым миграциям, увеличению числа автомобилей, увеличе-



нию суммарного пробега и дополнительной нагрузке на транспортную систему. При сегодняшней экономической ситуации новые урбанисты считают такую модель зонирования устаревшей и предлагают вернуться к традиционному смешанному функциональному использованию, которое имеет ряд преимуществ, в том числе, более эффективное использование городского пространства. [6]

Концепция Смешанного функционального использования предполагает уход от зонирования на спальные и промышленные районы и возврат к исторически сложившейся, смешанной застройке городов, когда жилая, торговая, культурная, рекреационная и другие функции города располагаются рядом. Данная модель имеет ряд преимуществ, такие как эффективное использование городского пространства, уменьшение числа автомобилей, уменьшение нагрузки на транспортную систему и др.

**Заключение.** Таким образом, проанализировав основные положения Нового урбанизма, можно отметить, что его концепция направлена на человеко-ориентированное градостроительство, то есть создание комфортных, экологически, эргономически и социально сбалансированных условий для проживания человека и для сохранения природы. Новым городом, городом-мечтой по данной концепции является город, в котором социальная жизнь концентрируется на безопасных улицах и общественных пространствах, жители в основном пользуются общественным транспортом и велосипедами.

---

#### **Список использованной литературы.**

1. Лаппо Г. М. География городов /— М.: Владос, 1997. С.75-77
2. Официальный сайт Института философии РАН [Электронный ресурс] URL: <http://iph.ras.ru/elib/3123.html>
3. Большинская, И. С. О проблемах больших и малых городов // Проблемы экономики (Харьков). 2012. № 4. С 68–73
4. Козлова И.В. Геоурбанистика. 2010, электронный ресурс <https://uchebnikfree.com/geografiya-sotsialnaya-ekonomicheskaya/geourbanistika.html>
5. Глазычев В.Л., Гольц Г.А., Сайко Э.В., Карпов С.П., Князевская Т.Б., Ястребицкая А.Л., Город как социокультурное явление исторического процесса, Москва 1995
6. Иванькина Н.А., Перькова М.В. Концепция нового урбанизма: предпосылки развития и основные положения // Вестник БГТУ им. В.Г. Шухова. 2018. №8. С. 75–84.DOI: 10.12737/article\_5b6d585f08a625.50385604
7. Carltrap, Peter. The Next American Metropolis:Ecology, Community, and the American Dream. New York City: Princeton Architectural Press, 1993. 176 p.

#### **Spisok ispolzovannoi literatury.**

1. Lappo G. M. Geografiya gorodov /— М.: Vlados, 1997.
2. Kozlova I.V. Geourbanistika. 2010, elektronnyi resurs <https://uchebnikfree.com/geografiya-sotsialnaya-ekonomicheskaya/geourbanistika.html>
3. Glazychev V.L., Golts G.A., Saiko E.V., Karpov S.P., Knyazevskaya T.B., Yastrebitskaya A.L., Gorod kak sotsiokulturnoe yavlenie istoricheskogo protsessa, Moskva 1995
4. Ivankina N.A., Perkova M.V. Kontseptsiya novogo urbanizma: predposylki razvitiya i osnovnye polozheniya // Vestnik BGTU im. V.G. Shukhova. 2018. №8. S. 75–84.DOI: 10.12737/article\_5b6d585f08a625.50385604
5. Carltrap, Peter. The Next American Metropolis:Ecology, Community, and the American Dream. New York City: Princeton Architectural Press, 1993. 176 p.



## ҚАЗІРГІ ҚАЛАЛЫҚ ТҰЖЫРЫМДАМАЛАРДЫҢ НЕГІЗГІ ЕРЕЖЕЛЕРІ

*\* Г.Ж.Сейтхамзина, Л.М.Бекенова, Э.Х.Ахатова*

*Алматы гуманитарлы -экономикалық университеті, Алматы, Қазақстан*

**e-mail:** [gau17erj@mail.ru](mailto:gau17erj@mail.ru)

**Түйін.** Мақалада қазіргі заманғы қалалық тұжырымдамалардың негізгі ережелері талқыланады. Авторлар урбанизация тұжырымдамасын және қазіргі урбанизмнің негізгі принциптері мен тұжырымдамаларын зерттейді. Қазіргі кезеңдегі урбанизацияның жаһандық көрінісінің негізгі аспектілері зерттеліп, жаңа урбанизм тұжырымдамасы шеңберінде жасалған қала жоспарлаудың негізгі ережелері келтірілген.

**Түйінді сөздер:** урбанизация, қазіргі урбанизм, қала, агломерация, қалалық қоныстар, қала халқының өсуі, урбанизация көрсеткіштері, қала түсініктері.

## THE MAIN PROVISIONS OF MODERN URBAN CONCEPTS

*\*G.Zh.Seitkhamzina, L.M.Bekenova, E.Kh.Akhatova*

*Almaty Academy of Economics and Statistics, Almaty, Kazakhstan*

**e-mail:** [gau17erj@mail.ru](mailto:gau17erj@mail.ru)

**Summary.** The article considers the main provisions of modern urban concepts. The authors study the concept of urbanization itself, and the basic principles and concepts of modern urbanism. The main aspects of the manifestation of the globalization of urbanization at the present stage have been studied, as well as the basic positions of urban development, developed within the framework of the concept of New Urbanism.

**Key words:** urbanization, modern urbanism, city, agglomeration, urban settlements, growth of urban population, indicators of urbanization, urban concepts.

МРНТИ 06.39.41

УДК 006.015

<https://doi.org/10.51579/1563-2415.2021-3.07>

## ПРИНЦИПЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАРА «DUBLIN PUB» Г. АЛМАТЫ

*У.А.Торекулова, Г.К.Молдашев\*, С.З.Сайдуллаев*

*Университет Международного Бизнеса, г. Алматы, Казахстан*

**e-mail:** [moldashevg@mail.ru](mailto:moldashevg@mail.ru)

**Аннотация.** В статье обобщены материалы исследования проблем совершенствования организационной культуры и качества услуг ресторанного бизнеса с целью изыскания возможностей рационального использования менеджмента основных процессов бара «Dublin Pub» г. Алматы путем анализа и оценки реализации принципов систем менеджмента качества (СМК) в его деятельности за последние годы. Установлены ряд фактов демонстрирующих системное управление ключевых процессов приготовления блюд и напитков, организации продаж и предоставления услуг сервиса клиентам